



**ALLIANCE SECURITE ALIMENTAIRE ET  
NUTRITIONNELLE (ASAN)**

**Agri  
Pro  
Focus**

**TERMES DE RÉFÉRENCE DU  
FORUM SUR LA SÉCURITÉ  
ALIMENTAIRE ET  
NUTRITIONNELLE EN LIEN  
AVEC LA GOUVERNANCE  
FONCIÈRE DANS LES  
COMMUNES**



**Forum sur la sécurité alimentaire en lien à la gouvernance foncière  
dans les communes**

## Contexte du forum

La sécurité alimentaire et nutritionnelle demeure encore toujours une préoccupation mondiale. La décennie en cours a été marquée par la crise des marchés financiers, la hausse des prix des matières premières notamment le pétrole, la politique de soutien à l'agriculture des pays développés, le positionnement des principaux pays exportateurs des produits agricoles et alimentaires, mais aussi et surtout la hausse inégalée des prix de ces produits, ce qui a fait ressurgir le spectre d'une crise alimentaire mondiale majeure. A ce spectre de crise alimentaire, s'ajoute l'insécurité nutritionnelle pour les pays de l'Afrique Occidentale en général et le Bénin en particulier. Les changements climatiques, la forte croissance démographique, non maîtrise des techniques agricoles et les comportements à l'encontre de la protection de l'environnement, méconnaissance des lois et textes sur le foncier constituent des facteurs limitant de la gouvernance foncière.

En Afrique, de proportions considérables de terres arables ont été cédées aux investisseurs locaux et internationaux qui ont su anticiper sur les gains que peuvent générer les transactions foncières. L'organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) estime à 20 millions d'hectares les terres arables vendues aux investisseurs en Afrique entre 2007 et 2010.

Dans beaucoup de pays, la séquestration du carbone comme réponse au changement climatique, a aussi contribué de manière significative à la pression foncière. Cette situation fait de la terre une commodité rare et très disputée, compromettant ainsi son accès et sa maîtrise par les populations rurales pauvres.

Quoique le problème d'insécurité et de faible accès à la terre concerne les communautés rurales pauvres en général, les communautés minoritaires (migrants agricoles), les femmes et les jeunes restent les plus touchés. Elles sont victimes des politiques et pratiques de gouvernance foncières non inclusives et sont socialement, économiquement et politiquement marginalisées.

Le code foncier et domanial est au centre des débats au Bénin et suscite assez de controverse au rang des chercheurs, des organisations non gouvernementales et des organisations de producteurs qu'il faille étudier avec beaucoup d'attention.

Au Bénin, L'AGVSAN est basée sur une analyse de données quantitatives collectées en novembre et décembre 2008, dans les 12 départements du pays, auprès de 4176 ménages ruraux et urbains, et d'informateurs clés de 348 villages et quartiers. On estime qu'au niveau national, 12% des ménages soit 972 000 personnes sont en insécurité alimentaire. Par ailleurs, 1 048 000 personnes sont considérées à risque d'insécurité alimentaire (13,2%).

Au niveau national, 9% des femmes présentent un déficit énergétique chronique. Les femmes vivant en milieu rural sont plus touchées par cette forme de malnutrition. D'autre part, l'obésité touche 7% des femmes de 15 à 49 ans, et est plus marquée en milieu urbain (11,5%).

La grande partie des communes ne prend pas en compte dans leur différents Plan de Développement Communaux (PDC) et dans les différentes politiques communales les questions de la gouvernance foncière et la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

C'est dans ce contexte que DEDRAS ONG, l'Alliance SAN et la plateforme AgriProFocus en collaboration avec les partenaires du secteur agricole de l'Alibori/Borgou organisent le forum sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle en lien avec la gouvernance foncière dans les communes.

Les présents TDR sont élaborés à cet effet

### **Objectif global du forum**

Partager des expériences sur les différentes actions en cours dans les domaines de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et de la gouvernance foncière dans les communes. Il s'agira de contribuer à enrichir les connaissances des acteurs, à travers des échanges et partage d'informations sur la gouvernance foncière et la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin.

**Forum sur la sécurité alimentaire en lien à la gouvernance foncière dans les communes**

## Objectifs spécifiques du forum

- ✓ Présenter l'importance de l'accès sécurisé et équitable à la terre comme moyens d'existence des groupes pauvres, vulnérables et marginalisés en particulier pour le développement socioéconomique dans les départements du Borgou Alibori;
- ✓ Communiquer sur les enjeux de la gouvernance foncière et le rôle des autorités locales au niveau des mairies;
- ✓ Echanger sur les expériences et modèles de gouvernance foncière, afin d'améliorer la situation alimentaire et nutritionnelle au niveau communal et départemental;
- ✓ Communiquer sur les actions entreprises par les Organisations de la Société Civile (OSC) en faveur des communes pour la prise en compte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans les communes au Bénin ;
- ✓ Présenter les résultats de recherche sur la gouvernance foncière en lien avec la sécurité alimentaire ;
- ✓ Echanger sur le contenu des différents décrets d'application du code foncier au Bénin ;
- ✓ Enrichir la connaissance des participants sur les différents aspects de la gestion foncière au Bénin ;
- ✓ Améliorer la compréhension des acteurs locaux sur l'évolution du processus de l'opérationnalisation du code foncier et domanial ;
- ✓ Partager les expériences des communes et des OP dans l'appui à la gestion du foncier rural (cas de synergie paysanne et de certaines communes) ;
- ✓ Formuler des recommandations/résolutions et définir des pistes d'actions pour le suivi du processus ;
- ✓ Elaborer un rapport de synthèse du forum et des panels ;
- ✓ Une synthèse vidéo des débats, interview, témoignages est réalisée.

## Axes du forum

- 1- Gouvernance foncière dans les communes;
- 2- Marchandisation des terres et Sécurité Alimentaire dans les communes;

## Résultats attendus / livrable

- Les participants enrichissent leurs connaissances sur les différents aspects du code foncier et domanial du Bénin ;
- Les acteurs ont une compréhension précise du cadre institutionnel du Foncier rural au Bénin ;
- Les enjeux de la gouvernance foncière en lien avec la sécurité alimentaires sont intériorisés ;
- Le rôle de plaidoyer des organisations paysannes (cas de la PNOPPA/Synergie Paysanne) dans le processus d'élaboration du code foncier est partagé;
- Deux cas d'expériences d'appui à la gestion foncière par les communes et les OP sont partagés;
- Les acteurs évaluent à l'aide d'indicateurs précis l'état de la gouvernance au Bénin autour de chaque thème ;
- Des recommandations/résolutions et pistes d'actions pour le suivi du processus de mise en œuvre du code foncier sont formulées définies ;
- Des rapports de synthèses de l'atelier et des panels sont élaborés et consolidés;
- Une synthèse vidéo des débats, interview, témoignages est réalisée ;
- Mettre en place un observatoire de la gouvernance foncière.

## Méthodologie

Le forum se déroulera suivant une démarche participative des acteurs en présence à travers l'animation de panels successifs autour des thèmes retenus. Les discussions qui interviendront après chaque présentation permettront aux participants de partager leurs vécus et expériences autour des axes. Le forum sera basé essentiellement sur des échanges d'expériences en matière de Sécurité alimentaire et nutrition liée à la gestion foncière. Des personnes ressources réputées pour leur maîtrise des sujets et connues pour leur expériences pratiques seront identifiées pour l'animation des dits panels.

Une place importante sera faite aux études de cas (expériences pratiques dans les communes, cas de marchandisation réel des terres etc.

La participation active des acteurs locaux (OP, élus locaux, structures d'encadrement) sera nécessaire pour témoigner des expériences vécues et les observations sur le terrain en vue d'enrichir le débat.

L'organisation générale du forum est sous la responsabilité conjointe de DEDRAS ONG, Alliance SAN Bénin et de AgriProFocus Bénin. Le forum sera assuré par un modérateur principal qui se chargera de coordonner l'organisation et le découlement des panels retenus.

## Partenaires du forum

Plusieurs partenaires actifs dans les domaines du foncier et de la sécurité alimentaire seront conviés à participer au forum.

N°	Partenaires
01	Université de Parakou (FLASH, FA, FADESP)
02	AgriProFocus Bénin
03	Synergie Paysanne
05	PBSA
06	ONG de l'ASAN
07	Ambassade des Pays Bas
08	Helvetas
10	DEDRAS-ONG
11	ADéCOB et APIDA
12	ANCB
13	ONASA
14	Préfecture
15	CARDER
16	ANOPER
20	ANDF
21	UCF
22	OP (faitière filière et PNOPPA, FUPRO, chambre nat agriculture)
23	Communes (Tchaourou, Parakou, N'Dali, Nikki, Sinendé, Banikoara, Gogounou, Kandi et Malanville)
24	GIZ et la Coopération Suisse

## Durée et lieu du forum

Le forum durera deux(02) jours et se tiendra à Parakou à l'Hôtel **GREEN FREE LAND**